



# ВІННИЦЬКА МІСЬКА РАДА

## РІШЕННЯ

Від 29.03.2024 № 2191  
м. Вінниця

43 сесія 8 скликання

### **Про хід виконання «Програми організаційного забезпечення діяльності судів Вінницької міської територіальної громади на 2021–2023 роки» у 2023 році та затвердження «Програми організаційного забезпечення діяльності судів на території Вінницької міської територіальної громади на 2024-2026 роки»**

Відповідно до статей 1, 55 Конституції України, Україна є суверенна і незалежна, демократична, соціальна, правова держава; права і свободи людини і громадянина захищаються судом.

Кожному гарантується право на оскарження в суді рішень, дій чи бездіяльності органів державної влади, органів місцевого самоврядування, посадових і службових осіб.

Нормами п.п. 2 п. «а» частини 1 статті 38 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що органи місцевого самоврядування сприяють діяльності органів суду, прокуратури, юстиції, служби безпеки, Національної поліції, Національного антикорупційного бюро України, адвокатури і Державної кримінально-виконавчої служби України.

З метою належного організаційного забезпечення діяльності органів правосуддя на території Вінницької міської територіальної громади, на виконання зазначених вище положень чинного законодавства, рішенням міської ради від 24.12.2020 № 72 затверджено «Програму організаційного забезпечення діяльності судів Вінницької міської територіальної громади на 2021–2023 роки» (зі змінами).

У 2023 році на виконання заходів «Програми організаційного забезпечення діяльності судів Вінницької міської територіальної громади на 2021–2023 роки» з бюджету Вінницької міської територіальної громади виділено кошти в сумі 2 767,122 тис. грн., з них 667,122 тис. грн. на заходи, які виконує Вінницький апеляційний суд та 2100,0 тис. грн на заходи, які виконує Господарський суд Вінницької області.

Рішенням Вінницької міської ради від 26.02.2021 №194 затверджено Стратегію розвитку «Стратегія 3.0», метою якої є впровадження нових рішень у всіх сферах життєдіяльності громади – мобільності, забезпечення стандартів і доступу до якісних адміністративних, комунальних послуг, організації соціального та культурного життя, просторового планування тощо.

Сприяння діяльності судових органів, що діють на території Вінницької міської територіальної громади за своїм змістом має на меті реалізацію пріоритету Стратегії розвитку «Стратегія 3.0» щодо формування сильної місцевої громади із розвинутим громадянським суспільством.

З огляду на зазначене вище, враховуючи Конвенцію про захист прав людини і основоположних свобод від 4 листопада 1950 року, ратифіковану Верховною Радою України 17 липня 1997 року, Конституцію України, Закон України «Про судоустрій і статус суддів», керуючись пунктом 22 частини 1 статті 26, частиною 1 статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», міська рада

### ВИРІШИЛА:

1. Інформацію директора департаменту правової політики та якості міської ради про хід виконання Програми організаційного забезпечення діяльності судів Вінницької міської територіальної громади на 2021-2023 роки взяти до відома.

2. Затвердити «Програму організаційного забезпечення діяльності судів на території Вінницької міської територіальної громади на 2024-2026 роки» згідно з додатком.

3. Визнати таким, що втратило чинність рішення міської ради від 24.12.2020 № 72 «Про хід виконання «Програми організаційного забезпечення діяльності судів м. Вінниці на 2015-2020 роки» у 2020 році та затвердження «Програми організаційного забезпечення діяльності судів Вінницької міської територіальної громади на 2021–2023 роки» (зі змінами) з 01.01.2024 року.

4. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію міської ради з питань прав людини, законності, депутатської діяльності і етики (С. Василюк) та постійну комісію міської ради з питань планування, фінансів, бюджету та соціально-економічного розвитку (С. Ярова).

**Міський голова**

**Сергій МОРГУНОВ**

Додаток  
до рішення міської ради  
від 29.03.2024 № 2191

**ПРОГРАМА**  
**організаційного забезпечення діяльності судів на території Вінницької**  
**міської територіальної громади на 2024-2026 роки**  
(далі - Програма)

**1. Паспорт Програми**

1	Дата, номер і назва розпорядчого документу про розроблення програми (за наявності)	-
2	Ініціатор розроблення програми	Департамент правової політики та якості міської ради
3	Розробник програми	Департамент правової політики та якості міської ради
4	Співрозробники програми	-
5	Відповідальні виконавці програми	Виконавчий комітет міської ради, департамент фінансів, департамент правової політики та якості
6	Організації – співвиконавці програми	Територіальне управління державної судової адміністрації у Вінницькій області, Вінницький міський суд Вінницької області, Господарський суд Вінницької області, Вінницький апеляційний суд, інші суди, які розташовані на території Вінницької міської територіальної громади
7	Мета програми	Організаційне забезпечення діяльності судів, створення належних організаційних і матеріально-технічних умов для функціонування судів на території Вінницької міської територіальної громади, спрямованих на забезпечення доступу до правосуддя та сприяння більш швидкому розгляду справ у судах за допомогою сучасних технічних засобів
8	Терміни реалізації програми	2024-2026 роки

9	Зв'язок зі Стратегією 3.0 та/або КІРМ 2030, назва стратегічного проєкту(ів), за наявності	<u>Стратегія 3.0:</u> Стратегічний пріоритет 1 «Цифровізація муніципального простору»; Ціль 1.2. Сервіси та послуги громадянам; Ціль 1.3. Цифрова участь та поінформованість. <u>КІРМ 2030:</u> Візія 5 «Місто сильної громади»: Стратегічний намір 5 «Цифровізація муніципального простору». <u>Наскрізна тема «Цифровізація»</u>
10	Питання пом'якшення та адаптації до змін клімату відповідно до Декларації про Зелений курс Вінниці	-
11	Загальний обсяг фінансування, необхідного для реалізації цільової програми	4 605 600 грн
	<i>в тому числі із розподілом коштів за джерелами фінансування:</i>	
11.1	- кошти бюджету Вінницької міської територіальної громади, грн	4 605 600 грн
11.2	- кошти державного бюджету, грн	-
11.3	- інші джерела фінансування (назвати), грн	-
12	Очікувані кінцеві результати виконання цільової програми	<ul style="list-style-type: none"> <li>- покращення умов доступу громадян, підприємств, установ, організацій до правосуддя та отримання усієї необхідної для цього інформації;</li> <li>- сприяння якісному дотриманню виконання вимог процесуального законодавства України за допомогою впровадження цифрових технологій;</li> <li>- створення належних організаційних, матеріально-технічних умов для функціонування судової системи;</li> <li>- запровадження електронного судочинства за допомогою підсистеми «Електронний суд» як форми правосуддя</li> </ul>

## **2. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована Програма**

### ***2.1 Аналіз інформації та статистичних даних***

Незалежне та неупереджене правосуддя є запорукою сталого розвитку суспільства і держави, гарантією додержання прав і свобод людини та громадянина, прав та законних інтересів юридичних осіб, інтересів держави, зростання добробуту та якості життя, створення привабливого інвестиційного клімату, своєчасного, ефективного і справедливого вирішення правових спорів на засадах верховенства права.

Удосконалення системи правосуддя сприятиме утвердженню правопорядку, який ґрунтується на високому рівні правової культури, діяльності всіх суб'єктів суспільних відносин на засадах верховенства права та захисту прав і свобод людини, а в разі їх порушення - справедливого їх відновлення у розумні строки.

Здійснення правосуддя місцевими та апеляційними судами на території Вінницької міської територіальної громади забезпечується 6 судами: Вінницьким міським судом Вінницької області, Вінницьким районним судом Вінницької області, Господарським судом Вінницької області, Вінницьким окружним адміністративним судом, Сьомим апеляційним адміністративним судом та Вінницьким апеляційним судом.

Більшість судів на території Вінницької міської територіальної громади розміщується в приміщеннях, у яких неможливо створити належні умови для відправлення правосуддя. У судах відсутні приміщення, зокрема: немає достатньої кількості залів судових засідань, нарадчих кімнат, приміщень для конвою та підсудних, судових розпорядників, кімнат для прокурорів і адвокатів, свідків, що перешкоджає розгляду належним чином справ. Тому, з об'єктивних причин у багатьох випадках розгляд справ відкладається, що призводить до тяганини та порушення прав і законних інтересів громадян.

Результатом реалізації «Програми організаційного забезпечення діяльності судів Вінницької міської територіальної громади на 2021-2023 роки» є збільшення кількості вчасно розглянутих справ, з'явилась можливість покращити умови для повноцінного функціонування і діяльності судів, що підтверджує дієвість та необхідність існування таких програм для можливості забезпечення належної роботи органів правосуддя.

Так, згідно з даними статистичного звіту щодо стану здійснення правосуддя місцевими та апеляційними судами на території Вінницької міської територіальної громади за період 2021 - 2023 років більшість матеріалів надійшло на розгляд до Вінницького міського суду Вінницької області – 119 207 та Вінницького апеляційного суду Вінницької області як апеляційної інстанції – 20 920 відповідно.

Найбільше розглянутих судових справ за період 2021 - 2023 років припадає на діяльність Вінницького міського суду – 103840 справ, Вінницького апеляційного суду Вінницької області як апеляційної інстанції – 28500 справ та Господарського суду Вінницької області - 12388 справ.

Позитивний вплив запровадження Програми організаційного забезпечення діяльності судів на 2021-2023 роки чітко прослідковується зі статичних даних діяльності судів наведених у таблицях:

Період 2019 – 2020 років (табл.1)

Назва суду	кількість справ, що перебувала на розгляді		кількість розглянутих справ		частка розглянутих справ,%	
	2019 рік	2020 рік	2019 рік	2020 рік	2019 рік	2020 рік
Вінницький міський суд	32470	33485	30190	29366	92%	87%
Вінницький апеляційний суд	10725	10700	8820	8340	82,2%	77,9%
Господарський суд Вінницької області	3619	4918	2846	4117	79%	83,7%

Період 2021-2023 років (табл.2)

Назва суду	кількість справ, що перебувала на розгляді			кількість розглянутих справ			частка розглянутих справ,%		
	2021	2022	2023	2021	2022	2023	2021	2022	2023
Вінницький міський суд	43149	38121	37937	37889	33319	32632	87,8%	87%	86%
Вінницький апеляційний суд	10891	8978	10501	10300	8395	9805	94,5%	93%	93%
Господарський суд Вінницької області	5202	4380	5208	4411	3620	4357	84,7%	82,6%	83,6%

Аналіз наведених даних свідчить, що відсоткове співвідношення між матеріалами, що перебували на розгляді в судах та кількістю розглянутих справ протягом періоду 2021-2023 років залишається майже незмінним незважаючи на воєнну агресію російської федерації та лише незначна частина справ залишається нерозглянутою по різних причинах.

Тому, в цій ситуації, зважаючи на те, що матеріально-технічні умови функціонування судів поки що відстають від європейських стандартів та враховуючи необхідність запровадження електронного судочинства, виникає потреба у залученні додаткового фінансування, яке сприятиме покращенню діяльності судів.

Вдосконалення організації роботи суду за рахунок вжиття заходів організаційного, фінансового характеру, широкого впровадження технічних засобів є важливим елементом покращення умов доступу громадян, підприємств, установ, організацій Вінницької міської територіальної громади до правосуддя. В цій ситуації, необхідна допомога у виділенні коштів з бюджету Вінницької міської територіальної громади в рамках заходів Програми є виправданою та доцільною.

## **2.2 Аналіз нормативно – правової бази**

Програма узгоджується з нормативно – правовими актами України, а саме: Конституцією України, Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні», Законом України «Про судоустрій і статус суддів», Конвенцією ООН «Про захист прав людини і основоположних свобод», Концепцією

вдосконалення судівництва для утвердження справедливого суду в Україні відповідно до європейських стандартів, затвердженою Указом Президента України №361/2006 від 10.05.2006, розпорядженням Президента України № 395 від 11.12.2002 «Про заходи щодо забезпечення належних умов діяльності судів».

### **2.3 Опис успішних практик**

Подібні програми запроваджені у багатьох містах України. Органи судової влади отримують фінансову підтримку від міських рад Києва, Луцька, Рівного, Одеси в межах виконання місцевих програм щодо забезпечення діяльності судів та доступу до правосуддя в громадах. Такі програми формують орієнтуючись на оперативні та статистичні дані про реальний стан потреб суду. Основний акцент робиться на комплексному аналізі та створенні механізму вирішення конкретних проблем. Стратегічні цілі та завдання програми прописують на підставі сформованих пріоритетів, які необхідно втілити протягом певного періоду часу.

Успішним прикладом здійснення комплексу робіт та заходів, пов'язаних із фінансовим, матеріально-технічним, кадровим забезпеченням діяльності судів є виконання аналогічної місцевої цільової програми Львівською міською радою. За час дії такої програми спостерігається тенденція щодо підвищення інформаційного, нормативно-правового та матеріального –технічного забезпечення діяльності судової системи.

Отже, внаслідок реалізації таких програм в судах створено належні умови для здійснення правосуддя на рівні, достатньому для гарантування права кожного на судовий захист незалежним та неупередженим судом, що звісно свідчить про корисність такої практики та необхідність подальшого налагодження співпраці у даній сфері.

Окрім того, у реаліях сучасного сьогодення судочинство у формі електронного правосуддя є одним із ключових аспектів електронної демократії як складової інформаційного суспільства. Тому, глобальним завданням є сприяння створенню інформаційного суспільства, орієнтованого на інтереси людей, відкритого для всіх та спрямованого на розвиток правосуддя.

Позитивний досвід запровадження подібних програм свідчить про необхідність комплексного розв'язання завдань щодо створення належних організаційних, матеріально-технічних умов для функціонування судової системи.

### **2.4 Визначення напрямку**

Розроблена Програма дозволить реалізувати поставлені завдання, враховуючи реальний стан організаційного забезпечення діяльності судів на території Вінницької міської територіальної громади. Основна частина матеріальної складової діяльності судів (будівлі, обладнання, технічні засоби тощо) є технічно та технологічно застарілою і потребує оновлення.

В той час, як світ високо оцінює досягнення України в цифровізації державних і банківських послуг, системі правосуддя досі не вдалося повноцінно оцифруватись та завершити впровадження електронного судочинства. Витрачання сотні мільйонів гривень на незліченну кількість марок, конвертів і паперу, що використовують суди у процесі своєї діяльності суперечить реаліям

сьогодення. Тому, ці кошти слід спрямувати на покращення забезпечення апаратів судів та інші напрями розвитку правосуддя, щоб зрештою зробити правосуддя технологічним, зручним і доступним.

### **3. Мета цільової Програми**

Метою Програми є організаційне забезпечення діяльності судів, створення належних організаційних і матеріально-технічних умов для функціонування судів на території Вінницької міської територіальної громади, спрямованих на забезпечення доступу до правосуддя та сприяння більш швидкому розгляду справ у судах за допомогою сучасних технічних засобів.

### **4. Пріоритетні завдання цільової Програми**

Пріоритетними визначено наступні напрямки та завдання:

- 1) покращення матеріально-технічної бази судів та підтримання приміщень судів в належному технічному;
- 2) запровадження функціонування електронного судочинства за допомогою підсистеми «Електронний суд»;
- 3) забезпечення належного функціонування електронного судочинства шляхом оцифрування документів.

### **5. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми, строки та етапи виконання цільової Програми**

Основними шляхами та засобами розв'язання проблеми є здійснення заходів щодо:

- ефективної реалізації завдань, визначених Програмою з метою покращення умов доступу громадян, підприємств, установ, організацій до правосуддя та отримання усієї необхідної для цього інформації;
- практичній реалізації завдань, визначених Програмою за допомогою впровадження цифрових технологій;
- створення належних організаційних, матеріально-технічних умов для функціонування судової системи, що ґрунтується не лише на суто правових гарантіях, а й на засадах її організаційного забезпечення;
- впровадження електронного судочинства як форми правосуддя.

Шляхи реалізації зазначених завдань Програми викладені в розділі 7 «Напрями діяльності та заходи/проекти цільової програми на 2024-2026 роки».

Строки виконання Програми 2024-2026 роки.

Програма реалізовується в один етап.

### **6. Зв'язок із стратегічними документами розвитку Вінницької міської територіальної громади, Вінницької області і держави**

Програма підтримує курс, визначений Стратегією розвитку Вінницької міської територіальної громади до 2030 року (Стратегією 3.0) в частині реалізації Стратегічного пріоритету 1 «Цифровізація муніципального

простору» - ціль 1.2. Сервіси та послуги громадянам, ціль 1.3. Цифрова участь та поінформованість, а також має зв'язок з Концепцією інтегрованого розвитку Вінницької міської територіальної громади 2030 (КІРМ 2030), згідно з якою пріоритетність інформатизації та цифрової трансформації визначено візійною частиною «Місто сильної громади», Стратегічний намір 5 «Цифровізація муніципального простору».

Через вузькоспеціальні заходи, спрямовані на досягнення поставлених цілей Стратегії 3.0 та КІРМ 2030, Програма передбачає збільшення ресурсних можливостей судів, що сприятиме більш дієвому доступу до правосуддя жителів Вінницької міської територіальної громади, в тому числі за допомогою запровадження системи «Електронний суд».

Програма має також зв'язок із реалізацією Стратегії розвитку системи правосуддя, затвердженій Президентом України, в частині покращення організаційного забезпечення діяльності судів й впровадження електронного судочинства та сьогодні залишається одним із пріоритетних напрямків у роботі комітету Верховної Ради з питань правової політики.

## Розділ 7. Напрями діяльності та заходи/проекти цільової програми на 2024-2026 роки

№ з/п	Назва напрямку діяльності (пріоритетні завдання)	Перелік заходів/проектів програми	Термін виконання заходу/проєкту з розбивкою по роках	Виконавці	Джерело фінансування	Орієнтовні обсяги фінансування				Очікуваний результат
						Всього тис.грн	За роками виконання, тис.грн.			
							2024	2025	2026	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
<b>7.1</b>	<b>Покращення матеріально-технічної бази судів, підтримання приміщень судів в належному технічному стані</b>					<b>3532</b>	<b>2532</b>	<b>500</b>	<b>500</b>	
7.1.1		Підвищення якості обслуговування, забезпечення належних, комфортних умов особам, які беруть участь в судових процесах шляхом проведення ремонтних робіт в приміщеннях суду, облаштування приміщення архіву, придбання металевих стелажів, меблів для залів судових засідань	2024-2026 роки	<b>Вінницький апеляційний суд, Виконавчий комітет міської ради, Департамент фінансів міської ради</b>	Бюджет Вінницької міської територіальної громади	3532	2532	500	500	Покращення умов для працівників та відвідувачів суду, створення належних умов для здійснення правосуддя за рахунок забезпечення безперебійної роботи суду, забезпечення належного збереження архівних документів, дотримання умов протипожежних заходів
<b>7.2</b>	<b>Запровадження функціонування електронного судочинства за допомогою підсистеми «Електронний суд»</b>					<b>1073,6</b>	<b>1073,6</b>	-	-	

7.2.1		Сприяння у створенні правосуддя технологічним, сучасним та доступним шляхом модернізації технічної бази, придбання програмних засобів та комп'ютерної техніки	2024-2026 роки	<b>Господарський суд Вінницької області,</b> Виконавчий комітет міської ради, Департамент фінансів міської ради	Бюджет Вінницької міської територіальної громади	1073,6	1073,6	-	-	Запровадження електронного судочинства за допомогою підсистеми «Електронний суд» як форми правосуддя
7.2.2		Забезпечення ефективної комунікації учасників судового процесу між собою та із судами через наявність власного електронного кабінету в підсистемі ЄСІТС	2024-2026 роки	Територіальне управління державної судової адміністрації у Вінницькій області, Вінницький міський суд Вінницької області, Господарський суд Вінницької області, Вінницький апеляційний суду, інші суди, які розташовані на території Вінницької міської територіальної громади	Вкладення коштів не потребує	-	-	-	-	Створення належних умов для здійснення правосуддя за рахунок забезпечення безперебійної роботи суду, можливості проведення судових засідань в режимі онлайн

7.3.	<b>Забезпечення належного функціонування електронного судочинства шляхом оцифрування документів</b>					-	-	-	-	
7.3.1		Завантаження оцифрованих документів до електронної системи судочинства	2024-2026 роки	Територіальне управління державної судової адміністрації у Вінницькій області, Вінницький міський суд Вінницької області,	Вкладення коштів не потребує	-	-	-	-	Забезпечення ефективної комунікації учасників судових процесів, можливість обміну електронними документами
7.3.2		Дотримання процесуальних строків шляхом використання переваг електронного судочинства від паперового діловодства	2024-2026 роки	Вінницький міський суд Вінницької області, Господарський суд Вінницької області, Вінницький апеляційний суд, інші суди, які розташовані на території Вінницької міської територіальної громади		-	-	-	-	
	<b>РАЗОМ</b>					<b>4605,6</b>	<b>3605,6</b>	<b>500</b>	<b>500</b>	

## 8. Наскрізні теми

Наскрізні теми	Цифровізація
Пріоритизація наскрізної теми	тема «Цифровізація» є найбільш релевантною до Програми, оскільки на всіх етапах роботи над її заходами впроваджуються в організацію діяльності судів цифровізовані робочі місця працівників, система електронного документообігу, забезпечується діяльність на базі цифрових платформ, що сприяє публічності та прозорості судочинства, наявний дієвий та корисний ресурс «Електронний суд»
Заходи	<ul style="list-style-type: none"><li>- оновлення програмно-апаратних засобів інформаційно-комунікаційної електронної системи;</li><li>- модернізація матеріально-технічної бази</li><li>- завантаження оцифрованих документів до системи «Електронний суд»</li></ul>
Очікувані результати	підвищення якості доступу мешканців територіальної громади до правосуддя шляхом забезпечення сучасних технологічних умов особам, які беруть участь у судових процесах, за рахунок впровадження цифрових технологій системи «Електронний суд»

## 9. Просторовий вимір

Всі заходи Програми будуть реалізовані на території Вінницької міської територіальної громади. Програма розроблена з урахуванням подальшої інтеграції заходів і проєктів у веб-платформу міських даних.

## 10. Система управління та контролю за ходом виконання цільової Програми

Виконання Програми здійснюється шляхом реалізації її заходів і завдань.

Виконавчі органи міської ради, суди на території Вінницької міської територіальної громади, Територіальне управління державної судової адміністрації у Вінницькій області забезпечують реалізацію Програми в повному обсязі та у визначені терміни.

Узагальнення інформації від виконавців Програми здійснює департамент правової політики та якості. Відповідальність за виконання заходів Програми несуть її співвиконавці.

Звіт про виконання Програми щорічно виноситься на розгляд виконавчого комітету міської ради з подальшим схваленням міською радою одночасно з пропозиціями щодо внесення змін та коригувань. У разі потреби відповідальний виконавець розробляє пропозиції щодо доцільності продовження заходів, включення додаткових заходів, уточнення показників, обсягів і джерел фінансування, строків виконання заходів.

Щорічно, у термін до 15 квітня року, що настає за звітним, відповідальний виконавець Програми надає департаменту економіки і інвестицій Вінницької міської ради інформацію про виконання програми (згідно з формами,

передбаченими додатками Порядку розробки, виконання і моніторингу цільових програм у новій редакції (рішення виконкому від 15.12.2022 № 2765).

### **11. Показники моніторингу (ключові показники) цільової Програми**

Результати виконання Програми характеризуються відсотковим співвідношенням між матеріалами, що надійшли на розгляд судів та кількістю розглянутих справ, а також сумою коштів, виділених на реалізацію програми у звітному році (тис. грн).

№ з/п	Найменування показника	Одиниця виміру	Фактичні дані (вихідні) 2023 рік	Значення показника		
				Прогнозні дані, по роках		
				2024	2025	2026
1	Співвідношення розглянутих справ до кількості, що перебувала на розгляді	%	87,2	89	92	95
2	Обсяг фінансування на організаційне забезпечення діяльності судів	тис. грн	2767,122	3605,6	500	500

**Міський голова**

**Сергій МОРГУНОВ**

Департамент правової політики та якості міської ради

Віницька Богдана Анатоліївна

Головний спеціаліст-юрисконсульт відділу по роботі з об'єктами нерухомості